



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองการเจ้าหน้าที่ กลุ่มงานวินัย โทร. ๔๖๓๕

ที่ กค ๐๔๐๔.๓/๑๐๐๔๙๙

วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่ ประกอบกระบวนการดำเนินการทางวินัยและละเมิด

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง (ผ่านรองอธิบดี นางสาวนิภา สำเจียกเทศ) *อนุฯ ๒๖/๐๒/๖๒*

ตามที่กรมบัญชีกลางได้จัดทำรายงานการประเมินผลการควบคุมภายในตามหลักเกณฑ์ กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในรายงานการประเมินระดับส่วนงานย่อย กระบวนการที่ ๑ การดำเนินงานด้านวินัยและละเมิดที่อยู่ในความรับผิดชอบของกองการเจ้าหน้าที่ ได้จัดทำข้อเสนอการปรับปรุงการควบคุมภายในของกระบวนการดังกล่าว โดยการจัดทำแนวทางการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่ นั้น

กองการเจ้าหน้าที่ ขอเรียนดังนี้

๑. การแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการทางวินัยและละเมิดของกรมบัญชีกลางที่ผ่านมา ได้พิจารณานำหลักความเป็นกลางตามนัยมาตรา ๓๗ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ ประกอบกับแนวคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด มาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติอยู่แล้ว ซึ่งหลักดังกล่าวมีความมุ่งหมายที่จะใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่หรือกรรมการที่ได้รับมอบหมายหรือแต่งตั้งให้เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาเรื่องทางวินัยหรือละเมิด ซึ่งจะต้องไม่มีส่วนได้เสียทั้งในทางที่เป็นคุณหรือโทษแก่คู่กรณี รวมทั้งผลของการพิจารณาจะนำไปสู่การออกคำสั่งทางปกครองซึ่งต้องดำเนินการด้วยความเป็นธรรม แต่ไม่ได้มีการกำหนดเป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจนแต่อย่างใด

๒. เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยหรือความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน กรมบัญชีกลางเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเหมาะสม จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่จากปัจจัยต่าง ๆ ที่กำหนด เพื่อให้มีความเป็นกลาง ไม่มีส่วนได้เสีย ทั้งในทางที่เป็นคุณหรือโทษแก่คู่กรณีในทางปกครอง รวมทั้งลดการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยกรรมการและเจ้าหน้าที่ต้อง

(๑) ไม่เป็นคู่กรณี

(๒) ไม่เป็นคู่หมั้น คู่สมรส บุคคลในครอบครัว ญาติของคู่กรณีหรือมีความสัมพันธ์กับคู่กรณีในลักษณะดังกล่าว

(๓) ไม่เป็นหรือเคยเป็นผู้แทนโดยชอบธรรม ผู้พิทักษ์ ตัวแทนของคู่กรณี หรือมีความสัมพันธ์ กับคู่กรณีในลักษณะดังกล่าว

(๔) ไม่เป็นหรือเคยเป็น นายจ้างหรือลูกจ้าง ผู้บังคับบัญชาหรือผู้ใต้บังคับบัญชา ผู้กำกับดูแลหรือผู้ถูกกำกับดูแลของคู่กรณี

(๕) ไม่มีความสัมพันธ์กับคู่กรณีในทางธุรกิจ หรือในฐานะเป็นหุ้นส่วน หรือเป็นเจ้าหนี้ หรือลูกหนี้กับคู่กรณี

- (๖) ไม่เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงานด้านวินัยและละเมิดในขั้นตอนใดขั้นตอนหนึ่ง
- (๗) ไม่มีความสัมพันธ์ส่วนตัวกับคู่กรณี อันน่าจะเป็นเหตุให้เกิดความลำเอียงในการพิจารณา
- (๘) ไม่เป็นปรปักษ์โดยตรงกับเรื่องที่จะทำการพิจารณาหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- (๙) ไม่มีกรณีอื่นใดซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาไม่เป็นกลาง

ทั้งนี้ แนวทางดังกล่าวข้างต้นใช้สำหรับกรณีการพิจารณาอบรมฯ ให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ การแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง หรือคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๗ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติ เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ จะได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาแต่งตั้ง คณะกรรมการหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการทางวินัยหรือความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ต่อไป

ผู้ช่วย

(นางสาวสุนทรี ครามอ่า)
ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

เห็นชอบ

ผู้ช่วย
ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชค)
ผู้อำนวยการบัญชีกลาง

แนวทางการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการ หรืออนุบหมายเจ้าหน้าที่ ประกอบระบบงานการดำเนินการทางวินัยและลักษณะ



1. การแต่งตั้งคณะกรรมการ หรืออนุบหมายเจ้าหน้าที่ ของกรมบัญชีกลางที่ผ่านมาพิจารณาดังนี้

1.1 หลักความเป็นกลางและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

บ้ำหลักความเป็นกลางตามบัญชาตรา 13 และ 16 พ.ร.บ. วธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539
ประกอบกับแนวคิดพิพากษาศาลปกครองสูงสุดมาปฏิบัติ

ความเมื่อยหาญ



1. ใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่หรือกรรมการ
ที่บังอาจหน้าที่ทางวินัยหรือละเมิด

2. การออกคำสั่งทางปกครองด้วย
มีความเป็นธรรม



2. กำหนดแนวทางการพิจารณา

แต่งตั้งคณะกรรมการหรืออนุบหมายเจ้าหน้าที่เพื่อให้เกิดความเป็นกลาง ดังนี้



- ไม่เป็นคู่กรณี
- ไม่เป็นคู่หันน์ คู่สนธิส บุคคลในครอบครัว ญาติของคู่กรณี
- ไม่เป็น/เคยเป็นผู้ทูกันโดยชอบธรรม
- ไม่เป็น/เคยเป็นนายจ้าง/ลูกจ้าง
- ไม่มีความสัมพันธ์กับคู่กรณีในการธุรกิจใดๆ ทั้งส่วน เจ้าหนี้/ลูกหนี้กับคู่กรณี
- ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในการดำเนินการด้านวินัยและลักษณะ
- ไม่มีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันคู่กรณี
- ไม่เป็นประปักษ์โดยตรงกับเรื่องที่จะทำการพิจารณา/บุคคลที่เกี่ยวข้อง

แนวทางดังกล่าวถูกกำหนดไว้ใน...

- พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการพลเรือน พ.ศ. 2551
- ระเบียบสำนักนายกรัฐบาลเรื่องคำวินิจฉัยในงานราชการ พ.ศ. 2547
- ประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ
- ระเบียบทรัพย์ของราชการคดังคำวินิจฉัยอุகฉิปะประจำช่วงราชการ พ.ศ. 2537
- ระเบียบสำนักนายกรัฐบาลเรื่องหลักเกณฑ์การปฏิบัติภารกิจกับค่าตอบแทน
ทางลักษณะของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539